



## **M E S T O M A L A C K Y**

---

### **Materiál na rokovanie Mestského zastupiteľstva mesta Malacky**

**Názov materiálu:**

**I. návrh k posilneniu transparentnosti a otvorenosti mesta Malacky**

Príloha: Zhrnutie a návrh uznesení

Spracoval: Juraj Říha

Predkladá: Juraj Říha, za Komisiu pre správu majetku a legislatívu

Na rokovanie MsZ 16. júna 2011

---

## Zhrnutie a návrh uznesení

### I. Zhrnutie

#### 1.1. Východisko:

Hodnotenie mesta Malacky v prieskume Transparency International Slovensko a volebné programy kandidátov na primátora mesta a poslancov mestského zastupiteľstva. Závety rokovania Komisie pre správu majetku a legislatívu.

#### 1.2. Stručný súhrn informácií:

Vo forme súhrnu informácií na strane 3.

#### 1.3. Dopad na rozpočet a obyvateľov mesta:

Materiál nemá priamy dopad na rozpočet mesta. V prípade jeho schválenia sa vypracujú čiastkové materiály, v ktorých bude konkrétne vyčíslenie dopadov jednotlivých oblastí. Cieľom materiálu je z hľadiska rozpočtu mesta hľadať skôr rezervy v otázke dosiahnutia úspor pri realizácii prevodov majetku a verejnom obstarávaní.

#### 1.4. Alternatívy riešenia:

Materiál predstavuje ideový návrh, na základe ktorého sa začnú pripravovať čiastkové materiály v určených oblastiach. V súčasnosti alternatívu predstavuje rozhodnutie mestského zastupiteľstva, na základe ktorého sa začne pripravovať prvý čiastkový materiál k pravidlám prevodov majetku mesta k septembru 2011, resp. mestské zastupiteľstvo rozhodne, že aktuálnu úroveň transparentnosti a otvorenosti mesta považuje za dostatočnú, a materiál neschválí.

#### 1.5. Zdroje informácií a právnych noriem:

Zákon č. 211/2000 Z.z. o slobodnom prístupe k informáciám

Zákon č. 138/1991 Z.z. o majetku obcí

Zákon č. 25/2006 Z.z. o verejnom obstarávaní

Zásady hospodárenia s majetkom mesta

VZN č. 1/2006 o podmienkach poskytovania dotácií z rozpočtu mesta

VZN č. 3/2006 o zmluvných prevodoch vlastníctva majetku Mesta Malacky

VZN č. 4/2011 o prenájme pozemkov, nebytových priestorov a ostatného majetku vo vlastníctve mesta Malacky

Dotazník Transparency International Slovensko – Otvorená samospráva

Protikorupčné minimum 2010: Odporúčania pre samosprávy

---

## DÔVODOVÁ SPRÁVA

### Súhrn informácií:

Základným cieľom predkladaného materiálu je zahájiť diskusiu k otázke posilnenia transparentnosti a otvorenosti mesta v reakcii na posledné známe hodnotenie mesta Malacky v oblasti otvorenosti samospráv, takisto vytvoriť v prípade jeho schválenia predpoklad k príprave čiastkových materiálov na rokovania mestského zastupiteľstva. Monitorovanie opatrení, ktoré slovenské mestá z tohto hľadiska prijímajú, vedie nielen k ich vzájomnému porovnávaniu medzi sebou, ale posilneniu dôvery obyvateľov k ich mestu. Medzi základné organizácie, ktoré sa venujú hodnoteniu slovenskej samosprávy z hľadiska transparentnosti a otvorenosti patria Transparency International Slovensko a Aliancia Fair Play. Hodnoteniu opatrení, ktoré realizuje slovenská samospráva sa venuje aj Centrum pre hospodársky rozvoj, ktorý v spolupráci s vybranými partnermi ako z radov primátorov, tak aj odbornej verejnosti zverejňuje kvartálne Hodnotenie samosprávnych opatrení (tzv. HSO indikátory). V poslednom kvartáli sa najvyššie umiestnilo hodnotenie mesta Trnava s priamym online vysielaním rokovaní mestského zastupiteľstva. V indikátoroch sa objavujú aj hodnotenie prevodov majetku, kritéria k prideleniu bytov či dotácií, verejné obstarávanie a iné.

V hodnotení otvorenosti mesta Malacky, ktoré zverejnila organizácia Transparency International Slovensko, získalo naše mesto 26. umiestnenie v rebríčku 100 najväčších samospráv. V celkovom hodnotení sa naše mesto umiestnilo v prvej tretine hodnotených samospráv, avšak v hodnotení jednotlivých oblastí sa nachádzali priepastné rozdiely:

- Prístup k informáciám, 95%
- Účasť verejnosti na rozhodovaní, 30%
- Verejné obstarávanie a zabezpečovanie služieb, 37%
- Predaj a prenájom majetku, 10%
- Rozpočet, 44%
- Dotácie a granty, 29%
- Byty a sociálne zariadenia, 24%
- Personálna politika, 20%
- Etika a konflikt záujmov, 30%
- Územné plánovanie a stavebný úrad, 80%
- Obecné podniky a investície, 17%.

Viacere hodnotené nedostatky možno odstrániť jednorázovými rozhodnutiami prednostu mestského úradu, niektoré oblasti si vyžadujú koncept celkového riešenia. Stručný prehľad výsledkov hodnotenia uvádzam v prílohe materiálu č.1 – Dotazník TIS „Otvorená samospráva“ pre Malacky, ktorý bol publikovaný na internetovej stránke [www.lpm.sk](http://www.lpm.sk) Ing. Natašou Špelicovou.

### A. Návrh riešenia

Oblasti transparentnosti a otvorenosti zahŕňajú veľa opatrení, ktoré je možné nie len čo do kvantity, ale aj kvality prijímať takmer neustále. Preto sa navrhuje týmto materiálom stanoviť priority pre nadchádzajúce roky, v rámci ktorých sa pripraví konkrétne opatrenia k ich naplneniu.

#### Materiál člení opatrenia na dve skupiny:

- I. **opatrenia prijaté jednorázovo bez konceptu riešenia**, pričom viaceré sú navrhované v podobe materiálu k Rokovaciemu poriadku mestského zastupiteľstva a komisií mestského zastupiteľstva;

- II. **opatrenia prijaté s konceptom riešenia**, pričom sa navrhuje prednostne riešiť zvýšenie transparentnosti a otvorenosti a v rámci širšej diskusie z hľadiska systémových riešení v troch základných oblastiach hospodárenie s majetkom mesta a dotačný a grantový systém mesta, verejné obstarávanie mesta; mediálna a informačná politika mesta; personálna politika mesta a politika pridelovania bytov.

## B. Návrh opatrení

### I. Opatrenia prijaté jednorázovo bez konceptu riešenia:

Cieľ	Opatrenie	Poznámka
Posilnenie participácie obyvateľov mesta na činnosti mestského zastupiteľstva	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. zavedenie stáleho bodu rokovania mestského zastupiteľstva – Vystúpenia obyvateľov mesta v zmysle §24 rokovacieho poriadku, obyvateľ získava možnosť vystúpiť na rokovaní MsZ s ľubovoľnou témou</li> <li>2. nová úprava možnosti vystúpiť na rokovaní MsZ počas rozpravy k ľubovoľnému bodu programu bez podmienky schválenia MsZ-vom v zmysle §23 ods. 3 rokovacieho poriadku</li> <li>3. nová úprava možnosti vypočúť si záznam rokovania na mestskom úrade v zmysle §28 ods. 2, ak nie je rozhodnutím prednostu mestského úradu zvukový záznam zverejňovaný na stránke mesta</li> <li>4. možnosť odovzdať primátorovi mesta iniciatívny podnet a návrh k návrhu programu rokovania MsZ pred termínom distribúcie pozvánky v zmysle §6 ods.2 rokovacieho poriadku</li> <li>5. zásadné dokumenty týkajúce sa fungovania mesta sú predkladané na pripomienkovanie verejnosti rovnako ako návrh VZN v zmysle §9 ods. 9 rokovacieho poriadku</li> </ol>	Predkladané na rokovanie júnového zasadnutia MsZ materiálom k rokovaciemu poriadku
Zverejňovanie dokumentov týkajúcich sa činnosti hlavného kontrolóra mesta	Útvar hlavného kontrolóra mesta zabezpečí pri distribúcii materiálov na rokovanie	Na internetovej stránke mesta je vytvorená časť v položke Mesto/Samospráva

	mestského zastupiteľstva aj zverejňovanie dokumentov v príslušnej časti mestskej internetovej stránky.	mesta/Hlavný kontrolór mesta: Správy o vykonaných kontrolách, Správy o sťažnostiach, Plán kontrolnej činnosti, zatiaľ bez obsahu
Zvýšenie otvorenosti rokovaní mestského zastupiteľstva a komisií mestského zastupiteľstva	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. úprava povinnosti zverejňovania zápisníc z rokovaní MsZ v §27 ods. 6 rokovacieho poriadku</li> <li>2. úprava povinnosti zverejňovania pozvánok na rokovanie v §35 ods. 6 a zápisníc z rokovaní MsZ §38 ods. 3 rokovacieho poriadku, týka sa aj rokovaní Komisie pre ochranu verejného záujmu</li> <li>3. úprava povinnosti zverejňovania materiálov predkladaných na rokovanie MsZ na stránke mesta v zmysle</li> <li>4. mechanizmus prípravy a zverejňovanie tlačových správ k rozhodnutiam MsZ, ktoré majú významný dopad na mesto a život obyvateľov mesta v zmysle §26 ods. 2 rokovacieho poriadku</li> <li>5. zavedenie mechanizmu voľby členov komisií na základe verejného oznamu s ponukou účasti v komisiách v zmysle §31 ods. 2 rokovacieho poriadku</li> </ol>	<p>Predkladané na rokovanie júnového zasadnutia MsZ materiálom k rokovaciemu poriadku,</p> <p>pozvánky a zápisnice rokovaní MsZ a komisií MsZ sú umiestňované na stránke mesta, vrátane materiálov</p>
	6. zavedenie priameho online vysielania rokovania MsZ a zverejňovanie offline záznamov na mestskej stránke	Rozhodnutie na zavedenie obrazovo-zvukového záznamu rokovaní MsZ je predkladané na rokovanie júnového zasadnutia MsZ v uznesení k rokovaciemu poriadku

## II. Opatrenia prijaté s konceptom riešenia:

Základné oblasti vymedzené v časti materiálu A – Návrh riešenia, II – opatrenia sa navrhujú riešiť postupne podľa načrtnutého harmonogramu, keďže každá z uvedených oblastí si vyžaduje na prípravu konkrétnych opatrení istý čas, vrátane prípravy potrebných variantov riešení, odhadov nákladov na rozpočet mesta a personálne pokrytie komisií. Druhá a tretia oblasť sa navrhuje prerokovať v osobitných komisiách, ktoré na ten účel zriadi mestské zastupiteľstvo z radov odbornej a občianskej verejnosti. Zároveň sa navrhuje prizvať zástupcu organizácie Transparency International Slovensko a Alicencie Fair Play pre 2. oblasť – verejné obstarávanie a Slovenského syndikátu novinárov pre časť 3. oblasti - mediálna a informačná politika. Zvyšné oblasti budú pokryté činnosťou stávajúcich komisií mestského zastupiteľstva. Viac uvádza priložená tabuľka.

## 1. Hospodárenie s majetkom mesta a dotačný a grantový systém mesta

Mesto Malacky je právnickou osobou, ktorá je oprávnená podľa podmienok osobitných zákonov hospodáriť s vlastným majetkom, najmä majetok scudzovať či zaťažovať ťarchami, prenajímať či vkladať do obchodných spoločností a zabezpečovať výkon jeho správy. Zároveň je oprávnené rozhodovať o účelovom poskytovaní dotácií, podľa pravidiel určených mestom dotácie na činnosť športových klubov a občianskych či iných združení (nezahŕňa dotácie na prevádzku a mzdy na žiaka základnej umeleckej školy, dieťaťa materskej školy a dieťaťa školského zariadenia). Medzi základné vnútorné predpisy, ktoré upravujú vyššie uvedené aktivity, patria najmä Zásady hospodárenia s majetkom mesta, VZN č. 3/2006 o zmluvných prevodoch vlastníctva majetku Mesta Malacky, VZN č. 4/2011 o prenájme pozemkov, nebytových priestorov a ostatného majetku vo vlastníctve mesta Malacky a VZN č. 1/2006 o podmienkach poskytovania dotácií z rozpočtu mesta. Síce s hospodárením s majetkom mesta súvisí aj otázka prenájmu bytov, pre účely úpravy podmienok prvej oblasti nemusí byť právna úprava VZN č. 1/2011 o nakladaní s nájomnými bytmi vo vlastníctve mesta Malacky braná na zreteľ.

Platná právna úprava umožňuje mestu rozhodnúť o prerozdelení kompetencií medzi primátora mesta a mestské zastupiteľstvo z hľadiska schvaľovania úkonov týkajúcich sa prevodu a prenájmu majetku, pričom základné zákonné východiská a spôsoby prevodov a prenájmu majetku stanovuje zákon o majetku obcí.

Mestu Malacky okrem vyššie uvedenej právnej úpravy určuje osobitnú povinnosť zákon o slobodnom prístupe k informáciám, ktorý v §5 ods. 6 stanovuje povinnosť zverejniť označenie nehnuteľnej veci vrátane bytov a nebytových priestorov a hnuteľnej veci, ktorej nadobúdacia cena bola vyššia ako 20-násobok minimálnej mzdy, ktorá sa previedla do vlastníctva alebo ktorá prešla do vlastníctva inej osoby než orgánu verejnej moci, dátum prevodu alebo prechodu vlastníctva a právny titul, ako aj informácie o osobných údajoch a iných identifikačných údajoch osôb, ktoré nadobudli tento majetok do vlastníctva a to v rozsahu mena a priezviska, názvu alebo obchodného mena, adresy pobytu alebo sídla, identifikačného čísla, ak ide o právnickú osobu alebo fyzickú osobu - podnikateľa.

Z doposiaľ zisteného stavu a hodnotenia Transparency International Slovensko vyplývajú najmä tieto nedostatky:

- nevyužívanie elektronických aukcií pre prevodoch a prenájmoch majetku,
- nezverejňovanie informácií o výsledkoch verejných obchodných súťaží, vrátane zápisnic
- nezverejňovanie informácií o rozhodnutiach o poskytnutí dotácií, hodnotiacich kritérií pre poskytnutie dotácií
- nezakotvenie kritérií pre poskytovanie dotácií na činnosť športových klubov, vrátane pravidiel pre riešenie konfliktu záujmov pri pridelovaní dotácií,
- nestanovenie právnych záruk v zmluvách pri prevodoch majetku, najmä rozvázovacie podmienky, určenie termínov na plnenie
- nevykonateľnosť nastaveného procesu prevodov pozemkov formou zmluvy o uzavretí budúcej kúpnej zmluvy z hľadiska stavebného úradu,
- nestanovenie jednotných pravidiel pre určenie cien pozemkov v osobitných prípadoch ako sú predzáhradky, pod garážami, dodatočné vysporiadanie pozemku.

**V rámci prvej oblasti sa navrhuje pripraviť podľa priloženej tabuľky nasledovné:**

**Tabuľka č. 1 - úlohy a pripomienky k oblasti Hospodárenie s majetkom mesta a dotačný a grantový systém mesta**

Cieľ	Harmonogram a úlohy	Pripomienky k zapracovaniu
Prijat' nové VZN o úprave zmlúv a zmluvných prevodoch majetku mesta	Jún 2011 <ul style="list-style-type: none"> <li>• schválenie úloh v rámci riešenia prvej oblasti, určenie podmienok k zapracovaniu do návrhu nového VZN, Oddelenie právne MsÚ</li> </ul> August 2011 <ul style="list-style-type: none"> <li>• posúdenie návrhu VZN Komisiou pre správu majetku a legislatívu</li> </ul> September 2011 <ul style="list-style-type: none"> <li>• schválenie VZN mestským zastupiteľstvom</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- zruší sa aktuálne účinné VZN č. 3/2006 o zmluvných prevodoch vlastníctva majetku Mesta Malacky</li> <li>- v kúpnych zmluvách budú určované zmluvné pokuty a rozvázovacie podmienky v prospech mesta Malacky v prípadoch nedodržania stanovených termínov, účelu kúpy a ďalších podmienok, ktoré vzídu z rokovania MsÚ – OP a komisie</li> <li>- modifikuje sa inštitút zmluvy o uzavretí budúcej kúpnej zmluvy v zmysle požiadaviek stavebného úradu pri vydávaní stavebného povolenia</li> </ul>
Novelizovať Zásady o hospodárení s majetkom mesta	Jún 2011 <ul style="list-style-type: none"> <li>• schválenie úloh v rámci riešenia prvej oblasti</li> </ul> August 2011 <ul style="list-style-type: none"> <li>• posúdenie návrhu zmien Zásad Komisiou pre správu majetku a legislatívu</li> </ul> September 2011 <ul style="list-style-type: none"> <li>• schválenie zmien mestským zastupiteľstvom</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- vytvorenie novej časti mestskej internetovej stránky k zverejňovaniu prevodov majetku podľa §5 ods. 6 zákona o slobodnom prístupe k informáciám</li> <li>- zverejnenie návrhu prevodu vrátane zámeru prevodu na internete s určením – predmetu, žiadateľa, navrhovanej výšky kúpnej ceny či predmetu zámeny pred rokovaním MsZ o prevode, vrátane zverejnenia schválených podmienok po rokovaní MsZ</li> <li>- zakotvenie možnosti stanovenia jednotných pravidiel pre určenie kúpnej ceny v osobitných prípadoch – pozemky využívané ako predzáhradky, pod garážami, dodatočné vysporiadanie pozemku, odkaz na uznesenie MsZ, resp. vytvorenie možnosti pre MsZ</li> <li>- zakotvenie mechanizmu kontroly záväzkov voči mestu, čiže či nemá žiadateľ voči mestu dlh napríklad na nájomnom či miestnych</li> </ul>

		<p>daniach alebo poplatkoch,</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- zavedenie mechanizmu predbežnej kontroly konfliktu záujmu</li> <li>- zakotvenie povinnosti zverejňovať zápisnice o výsledkoch verejných obchodných súťaží</li> <li>- pri predajoch osobitne vymedzeného majetku zaviesť možnosť využitia elektronickej aukcie v prípade, ak je to efektívne</li> <li>- zakotvenie pravidiel zámeny nehnuteľného majetku (pozemky), ktoré rešpektujú zásady hospodárnosti, účelovosti, transparentnosti s zakotveným pravidlom ocenenia zamieňaných nehnuteľností rovnakým znalcom, spôsobom podľa vyhl. 492/2004</li> </ul>
Prijat' nové VZN o dotačnej a grantovej politike mesta	<p>Jún 2011</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• schválenie úloh v rámci riešenia prvej oblasti</li> </ul> <p>Júl – September 2011</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• príprava nových kritérií pre pridelovanie dotácií na činnosť športových klubov a organizácií Komisiou pre vzdelávanie, mládež a šport</li> </ul> <p>September – Október 2011</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• príprava návrhu VZN, Oddelenie právne - MsÚ</li> </ul> <p>November - December 2011</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• schválenie zmien mestským zastupiteľstvom účinných k pridelovaniu dotácií v roku 2012</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- zakotvenie kritérií pre pridelovanie dotácií do VZN vrátane postupu podávania a prerokovania žiadostí o pridelenie dotácie, vrátane podmienok pre pridelenie dotácie na činnosť občianskych a iných združení či neziskových organizácií pôsobiacich v meste</li> <li>- riešiť vo VZN konflikt záujmu žiadateľov a členov komisie, ktorí rozhodujú o pridelení dotácie</li> <li>- zakotvenie povinnosti zverejnenia rozhodnutí komisie a primátora mesta o pridelení dotácie na internetovej stránke mesta a o pridelení grantu v rámci súťažných výziev</li> </ul>



## **Informatívne k ďalším pripravovaným základným oblastiam:**

### **2. Verejné obstarávanie mesta**

Mesto Malacky je v zmysle zákona o verejnom obstarávaní ako verejný obstarávateľ povinné uplatňovať pravidlá a postupy podľa tohto zákona, ktorými sa zadávajú zákazky na dodanie tovaru, zákazky na uskutočnenie stavebných prác, zákazky na poskytnutie služieb a súťaž návrhov.

Verejné obstarávanie je jednou z kľúčových oblastí, v ktorých prejav transparentnosti a otvorenosti zohráva kľúčovú úlohu pri budovaní dôvery obyvateľov mesta k mestu ako takému. Zároveň je to prostriedok dosahovania úspor pri obstarávaní tovarov a služieb či stavebných prác. Na Slovensku je viacero miest, ktoré sa vydali cestou elektronizácie verejného obstarávania, napríklad mestská časť Košice - Šaca, mestská časť Bratislava – Karlova Ves, v neposlednom rade azda najznámejšie mesto z hľadiska presadzovania projektu transparentnosti Martin, kde sa odhaduje úspora verejných financií určených na prerozdelenie rozpočtom mesta na 25 – 30 %, či mesto Šaľa, kde sa počas prvých mesiacov prevádzkovania elektronických aukcií dosiahla úspora v rozsahu cca 3 miliónov EUR.

Mesto Malacky má tiež svoje prvé skúsenosti s využitím elektronických aukcií pri výbere dodávateľa stavebných prác na nadstavbu materskej školy na Kollárovej ulici, kde sa týmto spôsobom výberu dodávateľa získala najnižšia ponuka cca na 298 000 EUR, oproti plánovanému odhadu cca 660 000 EUR.

**Zatiaľ v rovine úvah sa navrhuje, aby sa v priebehu prípravy opatrení druhej oblasti prijali nasledujúce opatrenia v približnom harmonograme:**

- September až Október 2011 – stanovenie úloh uznesením MsZ, zriadenie osobitnej komisie MsZ pre prípravu zmien vo verejnom obstarávaní, v komisii by mali zastúpenie MsZ, MsÚ, odborná verejnosť, začiatok jej činnosti
- Október až December 2011 – riešenie navrhovaných úloh, prepočítavanie nákladov, modelovanie rizík, testovanie, príprava podkladov a odhad nákladov pre rozpočet mesta na rok 2012, konzultácie a výjazd do miest s praktickým uplatňovaním elektronických aukcií

Za okruh úloh je možné stanoviť napríklad:

- posúdiť možnosť zavedenia elektronických aukcií, za tým účelom určiť položky tovarov a služieb, ktoré sa začnú v prvej fáze testovacou prevádzkou obstarávať elektronicky, výpočet nákladov v súvislosti so zavedením aukcií,
  - určiť možnosti a podmienky zavedenia centrálného nákupu tovarov a služieb pre organizácie mesta,
  - úprava systému zadávania zákaziek s nízkou hodnotou, možnosť vytvorenia databázy firiem podľa druhu obstarávaných činností,
  - zavedenie prerokúvania ročného plánu verejného obstarávania s napojením na návrh rozpočtu mesta, vrátane jeho vyhodnotenia vo forme správy pre MsZ,
  - upraviť povinnosti pri zverejňovaní rozhodnutí o výsledku verejného obstarávania, vrátane zápisnic a oznámení na internetovej stránke mesta
- Január až Február 2012 – príprava materiálu pre MsZ a predpisov mesta
  - Marec 2012 – schválenie zmien vo verejnom obstarávaní mesta v MsZ
  - Apríl až Jún 2012 – obstaranie techniky, systému a testovanie elektronických aukcií

- Júl 2012 – zavedenie centrálného nákupu tovarov a služieb pre organizácie zriadené alebo založené mestom a ukončenie činnosti komisie MsZ

### **3. Mediálna a informačná politika mesta; personálna politika mesta a politika pridelovania bytov**

Mesto Malacky informuje svojich obyvateľov a širšiu verejnosť prostredníctvom mestských médií, a to konkrétne prostredníctvom vysielania mestského rozhlasu, internetovej stránky mesta, vysielania eMTV, vydávania novín Malackého hlasu, úradnej tabuli.

Základnými požiadavkami na informovanie verejnosti je včasnosť a úplnosť informovania, zároveň garancia nestrannosti, vyváženosti a názorovej plurality. Najmä posledne menované nie sú podľa vyjadrení poslancov mestského zastupiteľstva dostatočne zabezpečené. Objavili sa prípady zneužitia mestských médií v osobný prospech, neuplatnenie názorovej vyváženosti a priestoru pre mestské zastupiteľstvo, či opomínanie niektorých spravodajských tém.

V súčasnosti redakcia mestských médií pôsobí v organizačnej štruktúre mestského úradu v rámci oddelenia marketingu ako zamestnanci mestského úradu, Mesta Malacky. Pracovné zmluvy a odmeňovanie je viazané na štatutárny orgán, ktorým je primátor mesta.

Základným atribútom zmien nie je dosiahnuť pravidlami vymedzený priestor pre prezentáciu, ale pravidlami zabezpečenú nezávislosť redakcie mestských médií. Ideovým základom je odstránenie novej príčiny vzniku osobnej výhrady či zábrany spracovania spravodajskej témy dôležitej pre obyvateľov mesta.

Zároveň sa navrhuje doplniť informačné povinnosti mesta v prospech jeho obyvateľov.

Politika pridelovania bytov sa navrhuje z dôvodu skorého začiatku plynutia nájomných vzťahov v bytoch osobitného určenia riešiť ako posledná.

Personálna politika sa navrhuje riešiť v súčinnosti s prednostom mestského úradu ako samostatná časť tretej oblasti na jeseň 2011.

**Zatiaľ v rovine úvah sa navrhuje, aby sa v priebehu prípravy opatrení tretej oblasti prijali nasledujúce opatrenia v približnom harmonograme:**

- Február až marec 2012 – stanovenie úloh uznesením MsZ, zriadenie osobitnej komisie MsZ pre prípravu zmien v mediálnej a informačnej politike mesta, v komisii by mali zastúpenie MsZ, MsÚ, odborná a občianska verejnosť, začiatok jej činnosti
- Apríl až Jún 2011 – riešenie navrhovaných úloh, prepočítavanie nákladov, príprava alternatív riešenia odčlenenia mestských médií zo štruktúry mestského úradu, príprava opatrení a zmien v informačnej politike mesta v rámci postavenia a činnosti Turisticko-informačnej kancelárie a vyhodnotenie činnosti Regionálneho centra destinačného manažmentu,

Za okruh úloh je možné stanoviť napríklad:

- pripraviť návrh nového VZN o informačnej a mediálnej politike mesta,
- navrhnúť model fungovania redakcie mestských médií, spôsob jej fungovania mimo štruktúry mestského úradu, odhad nákladov na fungovanie v rámci samostatne fungujúceho subjektu ako neziskovej organizácie, prípadne rozpočtovej či príspevkovej organizácie, a podmienky uzatvárania pracovných zmlúv a dohôd s redaktormi mestských médií,

- analyzovať finančné krytie činnosti redakcie mestských médií, zavedenie modelu viaczdrojového financovania s posilnenou súčasťou prenájomu informačného obsahu mestského úradu,
  - určiť model voľby šéfredaktora mestských médií nezávislou radou, v prípade neziskovej organizácie správnu radou, upraviť model kreácie rady mestským zastupiteľstvom, občianskym sektorom a primátorom mesta,
  - zakotviť pravidlá pre činnosť nezávislého orgánu monitorujúceho obsah mestských médií v záujme zabezpečenia obsahovej vyváženosti a názorovej plurality obsahu,
  - prijatie pravidiel informačnej politiky vo vzťahu k rozpočtu mesta a zmien rozpočtu mesta, prerokovanie zmien územného plánu mesta a iných zásadných dokumentov mesta, a pravidiel pre zverejňovanie informácií, ktorých obsah bol už raz poskytnutý tomu, kto o informáciu požiadal,
  - zvýšiť počet úradných tabúl tak, aby sa zvýšila informovanosť obyvateľov mesta v lokalitách ako Juh, Rádek a iných, prípadne miestach so zvýšeným pohybom obyvateľov.
- Jún 2012 – predloženie čiastkovej správy o plnení úloh, predloženie návrhu na schválenie modelu ďalšieho fungovania mestských médií a TIKu v meste, posúdenie fungovania TIKu v rámci štruktúry mestského úradu, resp. jeho vyňatiu zo štruktúry a začleneniu do štruktúry novej organizácie s redakciou mestských médií.
  - Júl až august 2012 – príprava konečného materiálu pre rokovanie MsZ, príprava návrhu VZN
  - August až September 2012 – schválenie materiálu a VZN v MsZ, prijatie zmeny organizačného poriadku MsÚ, príprava podkladov a návrh na rozpočet na rok 2013.
  - September až Január 2013 – ukončenie pracovných pomerov redaktorov mestských médií, zriadenie organizácie podľa uznesenia MsZ, voľba šéfredaktora mestských médií, založenie nových pracovných pomerov redaktorov
  - Január 2013 – začiatok činnosti nezávislého orgánu a ukončenie činnosti komisie MsZ

## II. Návrh uznesenia predkladateľa:

### Mestské zastupiteľstvo:

1. **schvaľuje** predložený I. návrh k posilneniu transparentnosti a otvorenosti mesta Malacky (materiál Z.../2011)
2. **ukladá Komisii pre správu majetku a legislatívu** predložiť II. návrh k zvýšeniu transparentnosti a otvorenosti mesta Malacky k oblasti verejného obstarávania mesta s určením úloh a návrhom na zriadenie osobitnej komisie do 31.10.2011
3. **ukladá Komisii pre vzdelávanie, mládež a šport** pripraviť návrh kritérií pre pridelenie dotácií športovým klubom a organizáciám do 30.9.2011, s účinnosťou kritérií od roku 2012,
4. **ukladá mestskému úradu:**
  - a. zabezpečiť prípravu návrhu všeobecne záväzného nariadenia o úprave zmlúv a zmluvných prevodoch majetku mesta s predložením návrhu na prerokovanie Komisii pre správu majetku a legislatívu do 30.8.2011, s predložením na prerokovanie mestskému zastupiteľstvu do 30.9.2011, so zapracovaním najmä pripomienok:
    - i. zruší sa aktuálne účinné VZN č. 3/2006 o zmluvných prevodoch vlastníctva majetku Mesta Malacky,
    - ii. v návrhoch kúpnych zmlúv budú určované podľa potrieb zmluvné pokuty a rozvázovacie podmienky v prospech mesta Malacky pre prípad nedodržania

- stanovených termínov k plneniu, účelu kúpy a ďalších podmienok, ktoré vziđu z rokovania medzi mestským úradom a Komisiou pre správu majetku a legislatívu,
- iii. modifikuje sa inštitút zmluvy o uzavretí budúcej kúpnej zmluvy v zmysle požiadaviek stavebného úradu pri vydávaní stavebného povolenia,
- b. zabezpečiť prípravu zmeny Zásad o hospodárení s majetkom mesta s predložením návrhu zmeny na prerokovanie Komisii pre správu majetku a legislatívu do 30.8.2011, s predložením na prerokovanie mestskému zastupiteľstvu do 30.9.2011, so zapracovaním najmä pripomienok:
- i. vytvorí sa nová časť mestskej internetovej stránky k zverejňovaniu prevodov majetku podľa §5 ods. 6 zákona o slobodnom prístupe k informáciám,
  - ii. zverejňovať sa budú návrhy prevodu vrátane zámeru prevodu na internete s určením – predmetu, žiadateľa, navrhovanej výšky kúpnej ceny či predmetu zámeny pred rokovaním mestského zastupiteľstva o prevode, vrátane zverejnenia konečných schválených podmienok mestským zastupiteľstva,
  - iii. zakotví sa možnosť stanovenia jednotných pravidiel pre určenie kúpnej ceny v osobitných prípadoch ako sú pozemky využívané ako predzáhradky, pod garážami, dodatočné vysporiadanie pozemku, v zásadách sa vytvorí odkaz na uznesenie mestského zastupiteľstva k stanoveniu jednotných pravidiel pre určenie kúpnej ceny
  - iv. zakotví sa mechanizmus kontroly záväzkov voči mestu, čiže či nemá žiadateľ voči mestu dlh napríklad na nájomnom či miestnych daniach alebo poplatkoch,
  - v. zavedenie sa mechanizmus predbežnej kontroly konfliktu záujmu,
  - vi. zakotví sa povinnosť zverejňovať zápisnice o výsledkoch verejných obchodných súťaží,
  - vii. osobitne sa vymedzí majetok, pri ktorom sa budú môcť zaviesť podľa rozhodnutia mestského zastupiteľstva elektronické aukcie v prípadoch, ak to bude efektívne,
  - viii. zakotvia sa pravidlá zámeny nehnuteľného majetku (pozemky), ktoré budú rešpektovať zásady hospodárnosti, účelovosti, transparentnosti s zakotveným pravidlom ocenenia zamieňaných nehnuteľností rovnakým znalcom a spôsobom,
- c. zabezpečiť prípravu návrhu všeobecne záväzného nariadenia o dotačnej a grantovej politike mesta s predložením na prerokovanie mestskému zastupiteľstvu do 30.11.2011, so zapracovaním najmä pripomienok:
- i. kritériá pre pridelenie dotácií sa zapracujú do návrhu VZN vrátane postupu podávania a prerokovania žiadostí o pridelenie dotácie, vrátane podmienok pre pridelenie dotácie na činnosť občianskych a iných združení či neziskových organizácií pôsobiacich v meste,
  - ii. v návrhu VZN sa upraví riešenie konfliktu záujmu žiadateľov a členov komisie, ktorí rozhodujú o pridelení dotácie,
  - iii. zakotví sa povinnosť zverejnenia rozhodnutí komisie a primátora mesta o pridelení dotácie na internetovej stránke mesta a o pridelení grantu v rámci súťažných výziev.

T: v texte